



## Provincia di Perugia

Servizio Progettazione viaria, Pianificazione, Espropri, Demanio  
Ufficio Territorio e Pianificazione

**Oggetto:** Variante al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Perugia (PTCP), ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 1/2015, relativa all'adeguamento normativo delle NTA/PTCP. **Esame delle valutazioni e proposte al Documento Programmatico ed adozione della variante ex art. 18, comma 3, della L.R. n. 1/2015.**

### RELAZIONE TECNICA

Questo Ufficio intende sottoporre al Consiglio Provinciale, l'adozione della variante in oggetto.

Le fasi procedurali sono state le seguenti:

- con Determinazione del Dirigente del Servizio Progettazione viaria, Pianificazione, Espropri e Demanio, n. 2115 del 17/09/2019, è stato dato avvio al procedimento connesso all'adozione ed approvazione della proposta di adeguamento delle NTA/PTCP del vigente PTCP della Provincia di Perugia, redatta dall'Ufficio Territorio e Pianificazione nonché degli elaborati cartografici del PTCP inerenti il nuovo perimetro dell'invaso della Diga di Casanuova sul Fiume Chiascio, ricadente nei Comuni di Gubbio e Valfabbrica, stabilito dall'Ente Acque Umbre Toscane (EAUT), predisposta dall'Ufficio Territorio e Pianificazione, ai sensi e secondo le modalità e procedure previste dall'art. 18, comma 9, della L.R. 1/2015 e s.m.i.;
- con Determinazione del Dirigente del Servizio Progettazione viaria, Pianificazione, Espropri e Demanio, n. 2583 del 23/10/2019, è stato stabilito, tra l'altro, di sottoporre a Verifica di Assoggettabilità a VAS, l'adeguamento del vigente PTCP, di cui sopra, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006 e dell'art. 9 della L.R.n. 12/2010, approvando a tal fine il "Rapporto Preliminare Ambientale" e individuando nella Regione dell'Umbria – Servizio Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale – Sezione VAS e sviluppo sostenibile – l'Autorità competente ai fini della procedura di verifica di Assoggettabilità a VAS;
- con nota pec prot.n. 33438 del 24/10/2019 del Dirigente del Servizio Progettazione viaria, Pianificazione, Espropri e Demanio, è stato chiesto alla Regione dell'Umbria – Servizio Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale, l'attivazione del procedimento di Verifica di Assoggettabilità a VAS;
- la Regione dell'Umbria - Servizio Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale, con nota pec prot.n. 238766 del 20/12/2019 (prot.rif. n. 40075/2019), in esito al procedimento di VAS di cui sopra, ha trasmesso a questo Ente, per gli adempimenti di competenza, la Determinazione Dirigenziale n. 13198 del 20/12/2019, con la quale si esprime la non necessità di sottoporre a VAS, la proposta per l'adeguamento normativo del PTCP e si dispone altresì che, nel corso delle successive fasi procedurali della Provincia di Perugia, vengano rispettate le prescrizioni ed indicazioni relative agli Aspetti Paesaggistici e Urbanistici, di seguito elencate, al fine di indirizzare correttamente la progettazione definitiva della proposta in variante al PTCP vigente:

- Aspetti Paesaggistici

*Dovrà essere assicurata la coerenza della proposta di aggiornamento del PTCP con il quadro normativo di settore vigente;*

- Aspetti Urbanistici

*Quanto contenuto nella variante in oggetto non ricade nella casistica del citato art. 18, comma 9, in quanto le modifiche proposte esulano dal mero adeguamento normativo. Pertanto, qualora la Provincia intenda mantenere dette modifiche, la variante dovrà essere redatta ai sensi dell'art. 18 della L.R. 1/2015, rispettando comunque quanto previsto dagli artt. 16 e 17 della medesima legge regionale.";*



## Provincia di Perugia

Servizio Progettazione viaria, Pianificazione, Espropri, Demanio  
Ufficio Territorio e Pianificazione

Atteso che, per quanto concerne il procedimento relativo all'adeguamento degli elaborati cartografici del PTCP inerenti il nuovo perimetro dell'invaso della Diga di Casanuova sul Fiume Chiascio, ricadente nei Comuni di Gubbio e Valfabbrica, stabilito dall'Ente Acque Umbre Toscane (EAUT), in data 10/07/2020 e 16/07/2020, sono stati conclusi gli Accordi definitivi delle Conferenze istituzionali per la verifica dei contenuti del PRG PS del Comune di Valfabbrica e della variante al PRG PS del Comune di Gubbio, all'esito dei quali è stata concordata tra i rappresentanti della Regione, della Provincia di Perugia e dei Comuni rispettivamente interessati, la nuova perimetrazione dell'ambito dell'invaso della Diga di Casanuova. La Regione dell'Umbria e la Provincia di Perugia, così come previsto dall'art. 29, comma 8 della L.R. 1/2015, hanno ratificato l'adeguamento della pianificazione sovracomunale in merito alla corretta perimetrazione dell'invaso della diga di Casanuova, rispettivamente con DGR n. 642 del 22/07/2020 e con Deliberazione del Presidente della Provincia di Perugia n. 90 del 28/07/2020. Le ratifiche degli Accordi suddetti sono recepite ed integrate nel PTCP, così per come disposto dall'art. 18, comma 9, ultimo periodo, della L.R. n. 1/2015;

Considerato che:

- sulla base della prescrizioni ed indicazioni contenute nel parere di competenza espresso dalla Regione Umbria in sede di verifica di assoggettabilità a VAS per l'adeguamento normativo delle NTA/PTCP, di cui alla citata D.D.R.U. n. 13198/2019, nonché nello spirito di collaborazione, di efficace partecipazione e di condivisione tra gli Enti, l'Ufficio Territorio e Pianificazione, ha proceduto ad un adeguamento delle NTA/PTCP, in particolare per quanto attiene la disciplina degli ambiti fluviali, rimasta ad oggi inalterata rispetto alla sua originaria formulazione, onde evitare diminuzioni di tutela come sottolineato dalla stessa Regione: *"...e anche delle modifiche normative relative ai beni paesaggistici (come ad esempio per gli ambiti fluviali) che vanno nella direzione di una diminuzione della tutela paesaggistica ad oggi vigente."*; ed ancora per quanto afferente ai contenuti dell'Allegato A ritenuti dalla Regione fuorvianti e sovrabbondanti: *"analogamente, anche le modifiche apportate all'Allegato A alle NTA Sulla redazione dei progetti negli ambiti di rilevanza paesaggistica e ambientale (secondo i criteri, gli indirizzi, le direttive e le prescrizioni del PTCP)", per quanto tale documento vorrebbe indicare a titolo esemplificativo i contenuti paesaggistici e ambientali da sviluppare negli elaborati, potrebbe ingenerare confusione o sovrabbondanza di elaborati da produrre: in proposito il riferimento per i contenuti paesaggistici dei progetti di interventi da realizzarsi all'interno dei beni paesaggistici rimane il D.P.C.M. 12.12.2005 il quale già contempla i criteri di redazione e i contenuti della relazione paesaggistica che deve corredare - congiuntamente al progetto dell'intervento che si propone di realizzare - l'istanza di autorizzazione paesaggistica"*.
- di conseguenza, si è proceduto ad una revisione dell'Allegato A, secondo quanto evidenziato dalla stessa Regione e quindi sottolineando la necessità che gli elaborati di progetto debbano essere coerenti anche con il PTCP e, per quanto attiene agli interventi all'interno di beni paesaggistici, con il DPCM del 12 dicembre 2005, unitamente al DPR n. 207 del 2010 che, per le norme ancora vigenti, disciplina i contenuti della progettazione afferente le opere pubbliche di cui al D.Lgs 50/2016, oltre che ad una revisione della Relazione di accompagnamento;

Considerato inoltre che nel summenzionato parere, la Regione ritiene necessario adeguare il PTCP solo successivamente all'entrata in vigore del PPR: *"Per ciò che concerne l'aspetto paesaggistico, di competenza dello scrivente Servizio, il PTCP rimane lo strumento di riferimento e non viene messo in dubbio, fermo restando che sue varianti finalizzate all'adeguamento al PPR non potranno che avvenire solo dopo approvazione dello stesso Piano Paesaggistico Regionale"*; la Provincia evidenzia al proposito che l'adeguamento rispetto al PPR indicato nell'articolato delle NTA costituisce unicamente una formula stilistica tesa a sottolineare il rispetto di un principio di gerarchia degli strumenti pianificatori, comunque immanente nel sistema del governo del territorio indipendentemente dall'esistenza del PPR, non ancora approvato.

Atteso che, alla luce di quanto sopra, con nota pec prot.n. 9725 del 14/04/2020, sono stati trasmessi alla Regione Umbria sia il testo delle NTA/PTCP che la relativa relazione di accompagnamento oltre che l'allegato "A" alle NTA/PTCP sulla redazione dei progetti negli ambiti di rilevanza paesaggistica e ambientale;



## Provincia di Perugia

Servizio Progettazione viaria, Pianificazione, Espropri, Demanio  
Ufficio Territorio e Pianificazione

Vista la Delibera del Consiglio Provinciale n. 16 del 28/07/2020, con la quale, ai sensi dell'art. 18, comma 1 della L.R. n. 1/2015, è stato approvato il Documento Programmatico relativo alla variante di adeguamento normativo delle NTA del PTCP della Provincia di Perugia, contenente gli indirizzi per la predisposizione della variante di che trattasi, unitamente allo schema dell'Avviso di pubblicità dello stesso con il quale, tra l'altro, si comunica l'avvio del procedimento di variante ai sensi dell'art. 7 e ss. della L. n. 241/1990 e si stabiliscono termini e modalità per la presentazione di eventuali valutazioni e proposte al Documento Programmatico da parte di tutti i soggetti pubblici e privati interessati;

Atteso che, questo Ente, secondo quanto disposto dall'art. 18, comma 2 della L.R. n. 1/2015, ha assicurato la pubblicità del Documento programmatico, tramite Avviso del 10/08/2020, pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria – Serie Avvisi e Concorsi – n. 41 del 18/08/2020, sul sito web istituzionale dell'Ente (Albo Pretorio, Amministrazione Trasparente – Sezione tematica Pianificazione e Governo del Territorio), nonché tramite comunicazione inviata con nota pec prot.n. 20594 del 10/08/2020, alla Regione dell'Umbria, alla Provincia di Terni, a tutti i Comuni della Provincia di Perugia, alle Regioni, Province e Comuni limitrofi oltre che ad altri soggetti interessati all'esercizio delle funzioni di pianificazione, al fine di attuare la più ampia partecipazione;

Che entro il termine del 05/10/2020, fissato nell'Avviso di pubblicizzazione di cui sopra, sono pervenute le seguenti valutazioni e proposte al Documento Programmatico, in atti della pratica:

- Regione Lazio – Direzione Regionale per le Politiche Abitative e la Pianificazione Territoriale, Paesistica e Urbanistica – Area Pianificazione Paesaggistica di Area Vasta, nota pec. prot. n. 22844 del 07/09/2020, con cui la struttura dichiara: *"nell'ambito delle attività e funzioni di competenza, nel verificare la non sussistenza di interferenze con il territorio della Regione Lazio, prende atto del sopra citato Documento Programmatico contenente gli indirizzi per la predisposizione della Variante al P.T.C.P. della Provincia di Perugia, tenuto conto che l'adeguamento è finalizzato agli opportuni e necessari aggiornamenti legislativi e giurisprudenziali della Normativa dello stesso."*;
- Autostrade per l'Italia – Direzione Sviluppo Rete Italia, Espropri, Convenzioni e Patrimonio, nota pec prot.n. 25776 del 01/10/2020, in cui si evidenzia che il territorio della Provincia di Perugia è esterno alla competenza territoriale della Aspi. Questo Ufficio, nel prendere atto delle considerazioni così espresse, dà atto della mancanza di interferenza tra le norme del Piano, oggetto di adeguamento, e le prerogative riconosciute ad Aspi;

Che altresì, fuori del suddetto termine, la Regione dell'Umbria – Direzione Regionale Governo del Territorio, Ambiente e Protezione Civile – Servizio Urbanistica, Riqualificazione Urbana e Politiche della casa, Tutela del paesaggio, con nota pec prot. n. 27352 del 15/10/2020, ha trasmesso le seguenti valutazioni e proposte al Documento Programmatico, che si ritiene di dover prendere in considerazione, anche se pervenute fuori termine:

- **"Sezione Attività e piani comunali in materia urbanistica e controllo attività edilizia in materia di abusivismo"**, con le quali si evidenzia la necessità di rispettare il comma 3 dell'art 18 della L.R 1/2015, garantendo anche coerenza rispetto ai (futuri) PPR e PST come richiesto dal comma 5 dell'art. 18 citato.
- **"Sezione Pianificazione del paesaggio e tutela dei beni paesaggistici e Sezione Programmazione del territorio e promozione della qualità del paesaggio Regionale"**, con le quali la Sezione si riporta a quanto già espresso in sede di verifica di assoggettabilità a VAS, di cui alla D.D.R.U. n. 13198/2019. Questo Ufficio, al proposito, richiama le considerazioni sopra menzionate evidenziando il recepimento delle raccomandazioni regionali.

Preso atto delle valutazioni e proposte pervenute dalla Regione Umbria, per quanto afferente l'iter procedimentale idoneo all'approvazione della variante al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Perugia, relativa all'adeguamento delle NTA/PTCP, questo Ufficio sottopone al Consiglio l'adeguamento citato secondo la procedura stabilita nel comma 3 dell'art. 18 della L.R 1/2015, ritenendo opportuno, anche in via cautelativa, rispettare i termini previsti dalla legge nel caso di varianti ordinarie, nonostante tale adeguamento normativo, privo di innovazioni e varianti dell'apparato cartografico, comporti il solo aggiornamento delle disposizioni delle NTA.



## Provincia di Perugia

Servizio Progettazione viaria, Pianificazione, Espropri, Demanio  
Ufficio Territorio e Pianificazione

Considerato che il procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS della Variante di che trattasi si è concluso come da provvedimento di esclusione assunto con Determinazione Dirigenziale della Regione Umbria n. 13198 del 20/12/2019;

Per tutto quanto sopra espresso, si propone pertanto al Consiglio Provinciale di adottare la proposta di variante ordinaria ex art. 18, comma 3 della L.R. n. 1/2015, relativa all'adeguamento normativo delle NTA/PTCP, redatta dall'Ufficio Territorio e Pianificazione, costituita dai documenti di seguito elencati ed allegati, tenuto conto delle prescrizioni ed indicazioni contenute nel parere espresso dalla Regione Umbria in esito al procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS della variante di che trattasi nonché delle valutazioni e proposte presentate al Documento Programmatico, sopra richiamate:

- Relazione di accompagnamento;
- Norme Tecniche di Attuazione.

Perugia, 25/11/2020

**Il Responsabile dell'Ufficio Territorio e Pianificazione e RUP**  
**Arch. Mauro Magrini**

documento firmato digitalmente