



Provincia di Perugia

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

(ai sensi dell'art.1 comma 55 della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e s.m.i)

Proposta. n. 2020/785

Deliberazione n. 14 del 28/07/2020

- ALLEGATI**
- Allegato_08 deliberazioni del Presidente determinazione aliquote
 - Allegato_05 Elenco indirizzi internet art. 172 TUEL
 - Allegato_04 Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio
 - Allegato_07 Tabella parametri obiettivi province condizione di ente strutturalmente deficitario
 - Allegato_01 Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022
 - Allegato_02 Bilancio 2020-2022
 - Allegato_03 Nota integrativa al bilancio 2020-2022
 - Allegato_06 Rendiconto della gestione 2019
 - Allegato_09 Parere dell'Organo di revisione su bilancio di previsione e documenti allegati

OGGETTO: Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022, Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e relativi allegati e salvaguardia degli equilibri di bilancio. Approvazione.

BACCHETTA LUCIANO	PRESENTE
BARBARITO JACOPO	ASSENTE
BOCCHINI IVANO	ASSENTE
BORGHESI ERIKA	PRESENTE
CECCARELLI STEFANO	PRESENTE
EMILI GINO	PRESENTE

GAREGGIA FABRIZIO	ASSENTE
GUBBIOTTI PIERPAOLO	PRESENTE
LIGNANI MARCHESANI GIOVANNI ANDREA	PRESENTE
MASCIOLINI FEDERICO	ASSENTE
MICHELINI LETIZIA	PRESENTE
PASQUALI SANDRO	PRESENTE
RIGUCCI MARCELLO	PRESENTE

Assiste il Segretario generale: FRANCESCO GRILLI

Richiamata la proposta di deliberazione del Presidente, prot. n. 695_2020, avente ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022, Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e relativi allegati e salvaguardia degli equilibri di bilancio. Approvazione. Proposta al Consiglio”, con la quale, tra l’altro, è stata proposta al Consiglio Provinciale l’approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022, del Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e dei relativi allegati;

Vista la legge 7 aprile 2014 n. 56, recante “Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni”, in particolare il comma 55 dell’articolo 1 ai sensi del quale “...*Su proposta del Presidente della Provincia il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell’Assemblea dei Sindaci. A seguito del parere espresso dall’Assemblea dei Sindaci...., il Consiglio approva in via definitiva i bilanci dell’ente...*”;

Visto il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 recante il Testo Unico delle Leggi sull’ordinamento degli Enti Locali e in particolare gli articoli 151 e 162 e seguenti, come modificato ed integrato a seguito dell’approvazione del D. Lgs. n. 126/2014;

Visto il D. Lgs. 118 del 23 giugno 2011 e smi, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, sono stati individuati i nuovi principi in materia di contabilità degli enti locali e l’art. 11, comma 1 dello stesso che definisce i nuovi schemi di bilancio;

Richiamato il D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 che ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42;

Dato atto altresì che a decorrere dall’esercizio 2016 gli enti locali adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1, dell’art. 11 del D. Lgs. 118/2011 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

Vista la Legge n. 160 del 27.12.2019 (Legge di Bilancio 2020);

Visto il Decreto 13 Dicembre 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 295 del 17/12/2019, con cui il Ministero dell’Interno ha differito al 31 Marzo 2020 il termine per l’approvazione del Bilancio di Previsione 2020 - 2022 da parte degli Enti Locali;

Atteso che con il Decreto 28 Febbraio 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 50 del 28 Febbraio 2020, il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione 2020 – 2022 degli Enti Locali è stato ulteriormente differito al 30 Aprile 2020;

Vista la Legge n. 27 del 24/04/2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 110 del 29/04/2020 – Suppl. Ord. n. 16, di conversione, con modificazioni, del D.L. 18/2020, che all'articolo 107, comma 2 recita:

2. Per le finalità di cui al comma 1, per l'esercizio 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 e' differito al 31 luglio 2020 anche ai fini della contestuale deliberazione di controllo a salvaguardia degli equilibri di bilancio a tutti gli effetti di legge, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici;

Premesso che:

- **l'art. 162, primo comma, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i** dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- **l'art. 170 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i, il quale indica:**
 - al comma 1, che entro il 31 luglio di ciascun anno l'Organo Esecutivo presenta al Consiglio il DUP per le conseguenti deliberazioni;
 - al comma 4, che il DUP è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato alla programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
 - al comma 5, che il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del Bilancio di Previsione;
- **l'art. 174, primo comma, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i**, che stabilisce che lo schema di Bilancio di Previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'Organo Esecutivo e da questo presentati al Consiglio, unitamente agli allegati, entro il 15 novembre di ogni anno, secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;

Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020 – 2022, (**Allegato_01**), redatto in base alle indicazioni di cui al punto 8) del principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Atteso:

- che l'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha interessato i paesi di tutti i continenti mettendo in seria difficoltà l'economia globale;
- che in Italia la dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, è avvenuta con DPCM del 31 gennaio 2020;
- che dal 31 gennaio 2020, numerosi sono stati i provvedimenti assunti per contrastare non solo il rischio sanitario ma anche l'emergenza economica, con la chiusura totale di tutte le attività, il fermo della didattica di ogni ordine e grado, il divieto di spostamenti se non per circostanziati motivi e lo svolgimento dei soli servizi individuati come essenziali dalla Legge 146/1990;
- che quanto detto ha avuto un notevole impatto sul bilancio degli Enti Locali provocando rilevanti perdite del gettito soprattutto delle entrate tributarie ed extratributarie;

Richiamato il D.L. n. 34 del 19/05/2020 (cd. Decreto "Rilancio") pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19/05/2020 – Supplemento Ordinario n. 21, che ha stanziato, tra l'altro, all'articolo 106, l'importo di 3,5 miliardi, di cui 3 miliardi a favore di Comuni e 500 milioni destinati a Province e Città metropolitane, a titolo di fondo a copertura delle perdite di gettito subite a causa del Coronavirus e per l'esercizio delle funzioni fondamentali, offrendo la liquidità di cassa necessaria a garantire agli Enti, le risorse per i servizi;

Evidenziato che di detto stanziamento è stato erogato un acconto pari al 30% del totale, commisurato alle entrate dei titoli 1 e 3 dei singoli enti ed entro il 10 luglio un Decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze definirà i criteri per l'assegnazione effettiva delle risorse;

Atteso che, a seguito della ripartizione di detto fondo, la Provincia di Perugia stanZIA in bilancio la somma di €. 1.769.748,92, relativa all'acconto del 30% già erogata dal Ministero dell'Interno ed incassata;

Visto il vigente quadro normativo in termini di vincoli di finanzia pubblica relativamente alle somme che le Province devono versare allo Stato quale contributo alla finanzia pubblica dettagliate nella tabella che segue:

NORMA	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ART. 1 COMMA 418 L. 190/2014	11.705.006,48	22.003.683,10	22.003.683,11	22.003.683,11	22.101.157,35	22.003.683,11	22.003.683,11	22.003.683,11
ART. 47 COMMA 2 LETT. A DL.66/2014	4.830.131,09	4.724.179,60	4.601.543,91	4.601.543,91	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 47 COMMA 2 LETT. C DL.66/2014	26.140,79	41.096,08	23.693,43	23.693,43	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 47 COMMA 2 LETT. B DL.66/2014	10.544,82	5.060,73	4.820,57	4.820,57	0,00	0,00	0,00	0,00
ART. 19 DL.66/2014 L.89/2014	1.122.989,34	1.121.496,66	1.228.305,87	1.228.305,87	1.228.305,87	1.228.305,87	1.228.305,87	1.228.305,87
	17.694.812,52	27.895.516,17	27.862.046,89	27.862.046,89	23.329.463,22	23.231.988,98	23.231.988,98	23.231.988,98

Considerato che lo Stato, al fine di attenuare l'impatto della manovra di cui sopra sui bilancio delle Province, ha successivamente adottato ulteriori provvedimenti normativi, di seguito elencati, che hanno apportato correttivi alla finanzia dell'Ente:

- Il D.L. 50/24.04.2017, art. 20 – comma 1 - convertito con legge n. 96/21.06.2017, prevede un contributo a favore del comparto province di complessivi euro 180 milioni (anni 2017 e 2018) ed euro 80 milioni a decorrere dall'anno 2019, per la copertura delle spese derivanti dall'esercizio delle funzioni fondamentali, per la Provincia di Perugia l'importo si è attestato ad euro 2.854.309,72 per l'anno 2018, **euro 1.257.378,10 a decorrere dall'anno 2019 ed euro 1.268.582,10 dall'anno 2020**;
- La Legge 208/2015 (Legge di stabilità 2016) articolo 1 comma 754 assegna risorse destinate alle funzioni fondamentali delle Province; per il triennio 2020/2022 a questo Ente viene riconosciuta la somma di **euro 3.488.600,77** quale contributo finalizzato al finanziamento delle spese connesse alle funzioni relative alla viabilità e all'edilizia scolastica;
- La legge n. 205/2017 (legge di bilancio 2018) all'art. 1 – comma 838, attribuisce alle province e alle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario, per l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56, un contributo complessivo di 428 milioni di euro per l'anno 2018, di cui 317 milioni di euro a favore delle province e 111 milioni di euro a favore delle città metropolitane, e a favore delle province un ulteriore contributo di 110 milioni di euro annui per ciascuno degli anni 2019 e 2020 e di 180 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2021. A seguito dell'intesa raggiunta in sede di conferenza unificata, alla Provincia di Perugia sono stati attribuiti, per l'anno 2018, euro 1.977.757,34, mentre per gli anni 2019 e 2020 e successivi non è stato attribuito alcun importo secondo quanto si evince dalla tabella allegata al Decreto del Ministero dell'Interno 19 Febbraio 2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 46 del 24/02/2018;
- Il D.L. n. 55 del 29/05/2018 – art. 15, comma 1, proroga anche per il 2020 e 2021 il differimento agli anni immediatamente successivi alla scadenza del normale ammortamento dell'esigibilità delle rate relative all'annualità 2020 e 2021, dei prestiti in essere con C.D.P. alla data del 24 agosto 2016, ai sensi dell'art. 44 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 e successiva decisione di Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. in data 27/02/2020, con un risparmio di rata, per l'anno in corso, di euro 5.179.829,12 e per il 2021 di €. 5.111.866,55;

- La Deliberazione del Presidente della Provincia di Perugia n. 56 del 09/06/2020 con la quale la Provincia di Perugia, che ha in ammortamento prestiti con l'istituto 'Monte dei Paschi di Siena SpA' (MPS), ha chiesto e l'Istituto in questione si reso disponibile a concedere la sospensione del pagamento della quota capitale delle rate dei muti contratti ed in scadenza nell'anno 2020, pari ad € 112.990,38;

Considerato che, per effetto dell'art. 1 - comma 839 - della legge n. 2015/2017, nella voce "Trasferimenti dello Stato" non sono iscrivibili i contributi statali sopra dettagliati, che devono essere compensati con riduzione di pari importo del contributo alla finanzia pubblica di cui all'art. 1, comma 418 della legge n. 190/2014 che viene iscritto, per l'anno 2020, in €. 18.474.806,11, al netto dell'importo complessivo di **euro 4.757.182,87**;

Visto inoltre il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16.02.2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 100 del 02/05/2018, di ripartizione a favore di Province e Città Metropolitane del contributo di cui all'art. 1, comma 1076, della L. n. 205 del 27/12/2017 fissato in euro 120 milioni per l'anno 2018 e in euro 300 milioni per ciascuno degli anni dal 2019 al 2023; l'importo riconosciuto a favore della Provincia di Perugia ammontava pertanto ad euro 1.828.727,61, per l'anno 2018 e ad **euro 4.571.819,04 per ciascun anno dal 2019 al 2023**, quale trasferimento per il finanziamento di interventi straordinari di manutenzione sulla viabilità provinciale di competenza;

Visto il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 19.03.2020, recante "Finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di Province e Città Metropolitane. Integrazione al programma previsto dal Decreto Ministeriale del 16/02/2020", di ripartizione del contributo di 995 milioni di euro a favore di Province e Città Metropolitane che serviranno per finanziare nel quinquennio 2020-2024 programmi straordinari di manutenzione delle strade delle province e delle città metropolitane; il decreto stanziava 60 milioni di euro per il 2020, 110 milioni di euro per il 2021 e 275 milioni di euro dal 2022 al 2024; per l'anno 2020, a favore della Provincia di Perugia viene riconosciuto l'importo di €. 930.845,45, per l'anno 2021 €. 1.706.549,99 ed €. 4.266.374,97 per ciascun anno dal 2022 al 2024;

Vista la Legge n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), art. 1, comma 889 che assegna alle Province delle Regioni a Statuto Ordinario un contributo annuo di euro 250 milioni da destinare al finanziamento degli interventi di manutenzione di strade e scuole;

Atteso che dalla ripartizione di detto contributo vengono assegnati alla Provincia di Perugia complessivi **euro 3.121.740,48 fino all'anno 2033**;

Visto lo schema di Bilancio di Previsione 2020 – 2022, predisposto in conformità alle disposizioni vigenti e redatto secondo il modello di cui all'Allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;

Tenuto conto che le previsioni di competenza per il triennio 2020 - 2022, parte entrata e parte spesa per titoli di bilancio, sono quelle di seguito riportate:

Previsioni di competenza – parte dell'Entrata

ENTRATE	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022
Utilizzo avanzo di amministrazione	643.188,09	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato	31.332.074,78	54.849,66	54.849,66

Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	51.977.367,20	55.577.367,20	57.477.367,20
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	31.867.812,98	29.164.996,54	29.164.996,54
Titolo 3 - Entrate extratributarie	3.957.373,72	3.758.925,70	3.757.925,70
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	67.165.621,10	67.204.189,87	13.395.763,31
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	154.968.175,00	155.705.479,31	103.796.052,75
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	22.811.570,76	15.000.000,00	15.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	26.035.500,00	26.035.500,00	26.035.500,00
Totale Titoli	203.815.245,76	196.740.979,31	144.831.552,75
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	235.790.508,63	196.795.828,97	144.886.402,41

Previsioni di competenza – parte della Spesa

SPESE	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022
Disavanzo di amministrazione	492.243,81	492.243,81	492.243,81
Titolo 1 - Spese correnti	86.373.211,64	83.554.382,98	84.682.893,87
- di cui fondo pluriennale vincolato	8.814,96	8.814,96	8.814,96
Titolo 2 - Spese in conto capitale	98.267.127,74	69.585.379,78	14.392.789,05
- di cui fondo pluriennale vincolato	46.034,70	46.034,70	46.034,70
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00

Totale spese finali	184.640.339,38	153.139.762,76	99.075.682,92
<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>54.849,66</i>	<i>54.849,66</i>	<i>54.849,66</i>
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	1.810.854,68	2.128.322,40	4.282.975,68
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	22.811.570,76	15.000.000,00	15.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	26.035.500,00	26.035.500,00	26.035.500,00
Totale Titoli	235.298.264,82	196.303.585,16	144.394.158,60
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	235.790.508,63	196.795.828,97	144.886.402,41

Ricordato che con atto n. 8 del 30/06/2020, esecutivo ai sensi di legge, il Consiglio Provinciale ha approvato il Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2019, determinando un risultato di amministrazione di euro 58.600.168,98 ed un avanzo disponibile di €. – 7.213.015,13, così composto:

- euro 53.530.409,04, quale parte accantonata (fondo crediti dubbia esigibilità, fondo perdite società partecipate, fondo contenzioso ed altri accantonamenti);
- euro 12.227.521,61, quali fondi vincolati, parte corrente e conto capitale;
- euro 55.253,46, quale parte destinata agli investimenti;

Dato atto altresì che il bilancio 2020 - 2022, finanzia regolarmente la quota annuale di euro 492.243,81 del disavanzo trentennale ai sensi della delibera C.P. n. 21/2015, evidenziando che il miglioramento del risultato di amministrazione rispetto quello precedente di complessivi euro 2.950.835,87, è pari a cinque annualità di recupero del disavanzo straordinario oltre euro 489.616,82, passando da € –10.163.851,00 al 31.12.2018 ad € –7.213.015,13 al 31.12.2019;

Atteso pertanto che, il piano di recupero del maggior disavanzo di amministrazione derivante dal riaccertamento straordinario, così come stabilito dal Consiglio Provinciale con Delibera n. 21 del 26.06.2015, risulta migliorativo per l'anno 2019 delle ulteriori quattro quote di cui sopra, pertanto la relativa quota annua di €. 492.243,81 verrà prevista, per i prossimi 16 anni, nei Bilanci di Previsione - parte spesa;

Evidenziato che, per quanto sopra, l'equilibrio finanziario, sia di parte corrente che complessivo, viene conseguito con l'applicazione al Bilancio di Previsione dell'importo complessivo di **euro 643.188,09**, quale quota parte dell'avanzo di amministrazione 2019, di cui **euro 351.068,35** applicati al Titolo I della spesa ed **euro 292.119,74**, applicati al Titolo II della spesa così come sotto dettagliato:

Utilizzo quote accantonate del risultato di amministrazione al 31/12/2019		
Altri accantonamenti		0,00
Totale utilizzo parte accantonata		0,00
Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione al 31/12/2019		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	conto capitale	0,00
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	parte corrente	61.756,90

Vincoli derivanti da trasferimenti	conto capitale	41.402,07
Vincoli derivanti da trasferimenti	parte corrente	284.083,86
Altri vincoli (salario accessorio)		0,00
Vincoli formalmente attribuiti all'ente	conto capitale	181.027,07
Vincoli formalmente attribuiti all'ente	parte corrente	5.227,59
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui/bop	conto capitale	69.690,60
Parte destinata agli investimenti		0,00
Totale utilizzo parte vincolata		643.188,09
Totale avanzo utilizzato		643.188,09

Dato atto che sono rispettati gli equilibri di bilancio sia di parte corrente che di parte capitale per il triennio 2020 - 2022, come evidenziato nel relativo allegato al Bilancio di Previsione;

Preso atto che, per quanto riguarda i trasferimenti regionali, sono stati iscritti, tra gli altri, euro 4.986.933,52, relativi al rimborso delle spese che la Provincia di Perugia prevede di sostenere per l'anno 2020 per l'esercizio delle funzioni regionali trasferite ex art. 4, c. 2, della legge regionale n. 10/2015, l'importo è stato previsto in base alle spese effettivamente sostenute dalla Provincia nell'anno 2019 per le funzioni di cui sopra;

Tenuto conto che alla data di predisposizione della proposta di bilancio 2020 - 2022, non risultano provvedimenti regionali recanti disposizioni finalizzate al riconoscimento della spese di cui sopra, si ritiene prudente provvedere ad una svalutazione, pari al 95%, del credito di euro 4.986.933,52 relativamente all'esercizio 2020, ai sensi dell'art. 1, c. 882 della L. 205/2017, provvedendo ad accantonare la somma di euro 4.737.586,84 nel Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, mentre per gli anni 2021 e 2022 viene accantonato l'intero importo di euro pari ad €. 4.986.933,52 annui;

Evidenziato, che gli investimenti previsti per il triennio 2020 - 2022 ammontano ad €. 98.267.127,74 per l'anno 2020, €. 69.585.379,78 per l'anno 2021 ed €. 14.392.789,05 per l'anno 2022 e sono dettagliati nella Nota Integrativa allegata al bilancio;

Visto lo schema di bilancio 2020 - 2022, (**Allegato_02**), predisposto dal Responsabile del Servizio Finanziario, che comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi ed è redatto secondo i modelli previsti dall'allegato 9 al D.lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni, i relativi riepiloghi, i prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri di bilancio, ed i seguenti ulteriori allegati:

- il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione esercizio 2019;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento degli enti locali;
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalla Regione per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

Vista inoltre la seguente documentazione, prevista dal principio contabile applicato della programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.), allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- la Nota Integrativa al Bilancio 2020 - 2022, (**Allegato_03**), redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario alla quale è allegato il Piano delle Opere Pubbliche e delle Spese di Investimento 2020 - 2021 - 2022;

- il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio 2020 – 2022, (**Allegato_04**), di cui al comma 3 dell'articolo 18 bis del D.lgs 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'elenco con l'indicazione dei siti web istituzionali, (**Allegato_05**), di cui al comma 1, lett. A), art. 172 del Tuel;
- il Rendiconto della Gestione 2019, (**Allegato_06**), deliberato dal Consiglio Provinciale in data 30/06/2020, con atto n. 8, esecutivo ai sensi di legge ed integralmente pubblicato sul sito internet dell'Ente;
- la tabella dei parametri obiettivi per Province e Città Metropolitane ai fini dell'accertamento della condizione di Ente strutturalmente deficitario (**Allegato_07**);
- le Deliberazioni del Presidente della Provincia con le quali sono determinate, per l'esercizio di riferimento del bilancio, le aliquote dei tributi, delle tariffe e dei canoni come sotto indicato (**Allegato_08**):
 - n. 257 del 10 dicembre 2019, per l'Imposta Provinciale di Trascrizione (I.P.T.);
 - n. 255 del 10 dicembre 2019, per l'Imposta sulle assicurazioni contro la R.C.A.;
 - n. 256 del 10 dicembre 2019, per il Tributo per l'Esercizio delle Funzioni di Tutela, Protezione ed Igiene dell'Ambiente (T. E. F. A.)
 - n. 258 del 10 dicembre 2019, per il C.O.S.A.P.;
- il Parere dell'Organo di Revisione sulla proposta di Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e documenti allegati, nel quale viene espresso il parere favorevole anche sul Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022 (**Allegato_09**);

Preso atto che con Delibera del Presidente n. 26 del 06/04/2020 e successivamente con Delibera del Presidente n. 59 del 16/06/2020, per contrastare le conseguenze economiche e finanziarie gravanti sulla collettività a seguito delle misure statali per la gestione dell'emergenza sanitaria, è stato differito prima al 30 giugno e poi al 31 ottobre il termine di pagamento del Canone di Occupazione Spazi e ed Aree Pubbliche (COSAP) dovuto per l'anno 2020 da imprese e privati cittadini;

Dato atto che l'oggettiva situazione di emergenza sanitaria ha giustificato l'immediata azione del presidente, concretizzatasi con i suddetti provvedimenti;

Ritenuto, pertanto, di confermare le decisioni assunte con Deliberazioni del Presidente n. 26 del 06/04/2020 e n. 59 del 16/06/2020, che dunque vengono ratificate con il presente atto;

Considerato che, per il triennio 2020 - 2022, questo Ente ha ritenuto di redigere il piano delle Alienazioni e delle Valorizzazioni, così come previsto dall'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito nella Legge 6 agosto 2008, n. 133, e che lo stesso viene dettagliato nel Documento Unico di Programmazione, precisando che gli stanziamenti verranno previsti nella parte entrata del Bilancio 2020 -2022 in variazione al momento della contrattualizzazione della relativa vendita con individuazione della conseguente destinazione nella parte spesa;

Dato atto che l'unità di voto per l'approvazione del Bilancio di Previsione armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

Precisato che il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 contiene anche l'articolazione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi della spesa in macroaggregati (**Articolazione Entrate - Spese**), che vengono così comunicati al Consiglio Provinciale a titolo conoscitivo, secondo quanto previsto dal principio contabile 4/1 al D.Lgs. 118/2011 punto 9.3;

Dato Atto che tutti i documenti dettagliati nel presente provvedimento sono depositati presso gli uffici dell'Ente;

Visti:

- l'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 (**TUEL**), con riferimento al "RIEQUILIBRIO DI BILANCIO", stabilisce che, con la periodicità di cui al regolamento comunale di contabilità, e comunque "almeno una volta entro il **31 luglio di ciascun anno**", l'organo consiliare provvede con propria deliberazione alla verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio (in termini di competenza e di cassa) e che la mancata approvazione nei termini della salvaguardia degli equilibri di bilancio comporta l'attivazione della procedura dissolutiva di cui all'art. 141 del medesimo articolato normativo;

- l'art. 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), con riferimento all'“ASSESTAMENTO GENERALE”, stabilisce che, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio (in termini di competenza e di cassa) “entro il **31 luglio** di ciascun anno” l'organo consiliare provvede, ove necessario, alla (eventuale) variazione di assestamento generale consistente nella verifica di tutti gli stanziamenti di entrata e di spesa, compresi i fondi di riserva;

Tenuto conto delle predette disposizioni, ed evidenziato che il termine del 31 luglio previsto per l'approvazione dei provvedimenti di riequilibrio ed eventuale assestamento, risultano coincidenti con il termine di approvazione del bilancio di previsione, talché si ritiene che, con il presente atto, unitamente all'approvazione del bilancio di previsione, si debba dare atto del permanere degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 TUEL ai sensi dell'articolo 107 comma 2 della L. n. 27 del 24/04/2020, di conversione, con modificazioni, del D.L. 18/2020, precisando che non sussiste necessità alcuna di variazioni di assestamento generale del bilancio ex art. 175 del TUEL;

Visto il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i;

Visto lo Statuto ed i Regolamenti dell'Ente;

Vista la Legge 7 aprile 2014, n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” e s.m.i;

Visto, in particolare, l'art. 1 commi 55 e 56 della Legge che delineano in maniera tassativa le competenze, rispettivamente, del Presidente, del Consiglio provinciale e dell'Assemblea dei Sindaci;

Richiamato l'art. 73 comma 3 del D.L. 18/2020, convertito con modificazioni nella Legge n. 27 del 24/04/2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 110 del 29/04/2020 – Suppl. Ord. n. 16, con il quale viene sospesa l'efficacia dell'art. 1 c. 55 della L. 56/2014 riguardante il parere dell'Assemblea dei Sindaci in sede di approvazione del Bilancio di Previsione;

Sentito il Segretario Generale in ordine alla conformità dell'atto alle disposizioni normative vigenti;

Visto il Parere dell'Organo di Revisione sulla proposta di Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e documenti allegati, nel quale viene espresso il parere favorevole anche sul Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 2 lett. b) del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 2 lett. b) del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Ricordato che la pratica in questione è stata esaminata dalla competente commissione consiliare nella seduta del 21 luglio 2020 e che la stessa, nel merito, ha espresso parere favorevole a maggioranza dei presenti;

Si procede alla votazione palese per appello nominale dell'atto con il seguente risultato:

n. 7 voti favorevoli (Bacchetta, Borghesi, Ceccarelli, Emili, Gubbiotti, Michelini, Pasquali), n. 2 voti contrari (Lignani Marchesani, Rigucci) espressi su n. 9 consiglieri presenti e n. 9 votanti;

Visto l'esito della votazione sopra riportata;

DELIBERA

di prendere atto delle valutazioni e considerazioni generali svolte nelle premesse sia per quanto riguarda le entrate e le spese dell'Ente e gli equilibri finanziari, sia per quanto attiene ai vincoli finanziari relativi al pareggio di bilancio;

di approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022, (**Allegato_01**), nel quale, tra l'altro, è contenuto il piano triennale del fabbisogno di personale e sono allegati il Piano Biennale degli acquisti di forniture e servizi biennio 2020 – 2021 ed il Programma Triennale delle Opere Pubbliche triennio 2020 – 2022 e Programma Annuale 2020;

di approvare il Bilancio di Previsione 2020 - 2022, (**Allegato_02**), redatto secondo il modello di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., nelle seguenti risultanze finali:

ENTRATE	CASSA	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	26.342.018,86			
Utilizzo avanzo di amministrazione		643.188,09	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		31.332.074,78	54.849,66	54.849,66
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	63.599.890,05	51.977.367,20	55.577.367,20	57.477.367,20
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	46.846.669,64	31.867.812,98	29.164.996,54	29.164.996,54
Titolo 3 - Entrate extratributarie	5.281.669,11	3.957.373,72	3.758.925,70	3.757.925,70
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	82.736.210,00	67.165.621,10	67.204.189,87	13.395.763,31
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	275.172,17	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	198.739.610,97	154.968.175,00	155.705.479,31	103.796.052,75
Titolo 6 - Accensione di prestiti	422.011,70	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	22.811.570,76	15.000.000,00	15.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	26.140.982,50	26.035.500,00	26.035.500,00	26.035.500,00
Totale titoli	230.302.605,17	203.815.245,76	196.740.979,31	144.831.552,75
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	256.644.624,03	235.790.508,63	196.795.828,97	144.886.402,41

SPESE	CASSA	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Disavanzo di amministrazione		492.243,81	492.243,81	492.243,81
Titolo 1 - Spese correnti	113.265.724,52	86.373.211,64	83.554.382,98	84.682.893,87
- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	8.814,96	8.814,96	8.814,96
Titolo 2 - Spese in conto capitale	90.562.057,15	98.267.127,74	69.585.379,78	14.392.789,05
- di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	46.034,70	46.034,70	46.034,70
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese finali	203.827.781,67	184.640.339,38	153.139.762,76	99.075.682,92
- di cui fondo pluriennale vincolato		54.849,66	54.849,66	54.849,66
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	1.810.854,68	1.810.854,68	2.128.322,40	4.282.975,68
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	5.000.000,00	22.811.570,76	15.000.000,00	15.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	27.278.104,21	26.035.500,00	26.035.500,00	26.035.500,00
Totale titoli	237.916.740,56	235.298.264,82	196.303.585,16	144.394.158,60
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	237.916.740,56	235.790.508,63	196.795.828,97	144.886.402,41
Fondo di cassa finale presunto	18.727.883,47			

di dare atto che il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 contiene anche l'articolazione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi della spesa in macroaggregati (**Articolazione Entrate – Spese**), che vengono così comunicati al Consiglio Provinciale a titolo conoscitivo, secondo quanto previsto dal principio contabile 4/1 al D.lgs. 118/2011, punto 9.3;

di approvare gli ulteriori seguenti allegati al Bilancio di Previsione per il triennio 2020 – 2022 che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

- la Nota Integrativa al Bilancio 2020 – 2022, (**Allegato_03**), redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario alla quale è allegato il Piano delle Opere Pubbliche e delle Spese di Investimento 2020 – 2021 – 2022;

- il Piano degli Indicatori e dei risultati attesi di bilancio 2020 – 2022, (**Allegato_04**), di cui al comma 3 dell'articolo 18 bis del D.lgs 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'elenco con l'indicazione dei siti web istituzionali, (**Allegato_05**), di cui al comma 1, lett. A), art. 172 del Tuel;

di prendere atto dei seguenti ulteriori documenti allegati al Bilancio di Previsione 2020 – 2022 che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- il Rendiconto della Gestione 2019, (**Allegato_06**), deliberato dal Consiglio Provinciale in data 30/06/2020, con atto n. 8, esecutivo ai sensi di legge ed integralmente pubblicato sul sito internet dell'Ente;
- la tabella dei parametri obiettivi per Province e Città Metropolitane ai fini dell'accertamento della condizione di Ente strutturalmente deficitario (**Allegato_07**);
- le seguenti Deliberazioni del Presidente della Provincia in ordine alla determinazione per l'anno 2020 delle aliquote dei tributi, delle tariffe e dei canoni (**Allegato_08**):
 - n. 257 del 10 dicembre 2019, per l'Imposta Provinciale di Trascrizione (I.P.T.);
 - n. 255 del 10 dicembre 2019, per l'Imposta sulle assicurazioni contro la R.C.A.;
 - n. 256 del 10 dicembre 2019, per il Tributo per l'Esercizio delle Funzioni di Tutela, Protezione ed Igiene dell'Ambiente (T. E. F. A.)
 - n. 258 del 10 dicembre 2019, per il C.O.S.A.P.;
- il Parere dell'Organo di Revisione sulla proposta di Bilancio di Previsione 2020 - 2022 e documenti allegati, nel quale viene espresso il parere favorevole anche sul Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022 (**Allegato_09**);

di prendere atto che con Delibera del Presidente n. 26 del 06/04/2020 e successivamente con Delibera del Presidente n. 59 del 16/06/2020, per contrastare le conseguenze economiche e finanziarie gravanti sulla collettività a seguito delle misure statali per la gestione dell'emergenza sanitaria, è stato differito prima al 30 giugno e poi al 31 ottobre il termine di pagamento del Canone di Occupazione Spazi e ed Aree Pubbliche (COSAP) dovuto per l'anno 2020 da imprese e privati cittadini;

di dare atto che l'oggettiva situazione di emergenza sanitaria ha giustificato l'immediata azione del presidente, concretizzatasi con i suddetti provvedimenti;

di ratificare le Deliberazioni del Presidente n. 26 del 06/04/2020 e n. 59 del 16/06/2020 confermando, dunque, quanto ivi disposto;

di dare atto che il bilancio è stato redatto nel rispetto degli equilibri generali di bilancio di cui alla legge 30 dicembre 2018, n. 145;

di dare atto che l'esigibilità delle quote capitale ed interessi, relative alle annualità 2020 e 2021 dei prestiti in essere con la Cassa Depositi e Prestiti alla data del 24/08/2016, sono differite agli anni immediatamente successivi alla scadenza del normale ammortamento, ai sensi dell'art. 44 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189, e successivo Comunicato n. 19 di Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. in data 27/02/2020;

di dare atto che a seguito della richiesta e disponibilità dell'istituto 'Monte dei Paschi di Siena SpA' (MPS), con cui la Provincia di Perugia ha in essere mutui, alla concessione della sospensione del pagamento della quota capitale delle rate dei mutui contratti ed in scadenza nell'anno 2020, la Provincia ha ottenuto il differimento medesimo per l'annualità 2020 con un risparmio pari ad € 112.990,38;

di dare atto che tutti i documenti allegati al presente provvedimento sono depositati presso gli uffici dell'Ente;

di dare atto, per quanto motivato nelle premesse, del permanere degli equilibri di bilancio ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 193 TUEL e che non sussiste necessità alcuna di variazioni di assestamento generale del bilancio, ex art. 175 del TUEL;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line e su "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale ai sensi del d.lgs. 33/2013 e s.m.i.;

di dare atto che, ai sensi dell'art. 5, L. 241/1990 e s.m.i. e del "Regolamento sul rapporto tra i cittadini e l'amministrazione nello svolgimento delle attività e dei procedimenti amministrativi", approvato con Delibera Consiliare n. 30 del 18 marzo 2008, il Dott. Alberto Orvietani è responsabile del procedimento amministrativo.

Inoltre, vista l'urgenza del provvedimento in discussione,

IL CONSIGLIO

con n. 7 voti favorevoli (Bacchetta, Borghesi, Ceccarelli, Emili, Gubbiotti, Michelini, Pasquali), n. 2 voti contrari (Lignani Marchesani, Rigucci) espressi con votazione palese per alzata di mano da n. 9 consiglieri presenti e n. 9 votanti,

dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, d.lgs 267/2000.

Documento informatico firmato digitalmente.

Il Presidente: LUCIANO BACCHETTA

Il Segretario Generale: FRANCESCO GRILLI